



# МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

Головні розпорядники коштів  
державного бюджету

(за списком) **Дніська обласна  
державна адміністрація  
Управління документального  
забезпечення**  
ВХ. № 1322/01-14  
- 12 - 04 2021 р

Щодо підготовки пропозицій до  
Бюджетної декларації на 2022 – 2024 роки

Міністерство фінансів України відповідно до статті 33 Бюджетного кодексу України доводить інструкції з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації (далі – бюджетна пропозиція) і орієнтовні граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на 2022 – 2024 роки.

Орієнтовні граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету, що доводяться цим листом (далі – орієнтовні граничні показники), визначені з урахуванням прийнятих нормативно-правових актів, управлінських рішень та можливостей ресурсної частини.

Головний розпорядник здійснює розподіл орієнтовних граничних показників за бюджетними програмами з урахуванням планів діяльності на середньостроковий період, звітів про виконання паспортів бюджетних програм, результатів оцінки ефективності бюджетних програм, рішень Кабінету Міністрів України за результатами огляду витрат державного бюджету, висновків про результати контрольних заходів, проведених органами, уповноваженими на здійснення контролю за дотриманням бюджетного законодавства.

Під час розподілу орієнтовних граничних показників за бюджетними програмами головний розпорядник має прагнути досягти цілей державної політики в межах доведених показників, спрямовуючи кошти на заходи відповідно до їх пріоритетності та актуальності, а також з урахуванням можливої економії коштів за діючими бюджетними програмами або напрямками використання коштів у межах окремих бюджетних програм.

Цілі державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник коштів державного бюджету, та показники їх досягнення, які включаються головними розпорядниками до форми 1 бюджетної пропозиції, мають бути визначені відповідно до пріоритетів державної політики, встановлених Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, Цілей сталого розвитку України на період до 2030 року, плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, інших прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД  
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000065FC2E00F4C69200  
Підписувач Марченко Сергій Михайлович  
Дійсний з 29.03.2021 10:34:30 по 29.03.2023 10:34:30

Міністерство фінансів України  
  
04110-08-7/11417 від 08.04.2021

Відповідно до Указу Президента України від 30.09.2019 № 722/2019 Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року є орієнтирами для розроблення проектів прогнозних і програмних документів, проектів нормативно-правових актів з метою забезпечення збалансованості економічного, соціального та екологічного вимірів сталого розвитку України.

**Під час здійснення розподілу орієнтовних граничних показників видатків та надання кредитів із загального фонду державного бюджету на 2022 – 2024 роки слід враховувати таке:**

1. Орієнтовні граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету розраховані на основі Закону України «Про Державний бюджет на 2021 рік» (зі змінами) з урахуванням пропозицій головних розпорядників коштів державного бюджету щодо структурних змін.

2. У рамках нового прогнозного циклу та відповідно до пункту 13 Порядку розроблення проектів прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку, Бюджетної декларації та державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 621, Мінекономіки оновило орієнтовні основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2022 – 2024 роки та окремі припущення до прогнозних розрахунків.

Основні прогнозні макропоказники є попередньо орієнтовними та у подальшому можуть бути скореговані на основі уточнення статистичних даних, зміни поточної соціально-економічної ситуації та сценарних умов функціонування економіки з урахуванням внутрішніх та зовнішніх ризиків і загроз розвитку економіки до прийняття відповідного рішення Кабінетом Міністрів України щодо проекту Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2022 – 2024 роки.

Так, у прогнозі закладено подальше відновлення економічної активності в країні, драйвером якої виступатиме як внутрішній, так і зовнішній попит. Зазначена динаміка відбуватиметься на фоні прискорення інфляційної динаміки у короткостроковій перспективі, однак, на середньостроковому горизонті очікується повернення споживчої інфляції до меж цільового коридору НБУ [5% ±1 в. п.].

Як результат, у 2022 – 2024 роках прогнозується:

зростання ВВП на рівні 4,3% у 2022 році, 4,7% у 2023 році та 5% у 2024 році;

зростання ІСЦ (у розрахунку грудень до грудня) на рівні 6,2% у 2022 році, 5,3% у 2023 році та 5% у 2024 році;

рівень безробіття 8,5% у 2022 році, 8% у 2023 році та 7,8% у 2024 році;

зростання обсягу експорту товарів та послуг на 6,3% у 2022 році, 7,5% у 2023 році та 7,7% у 2024 році;

зростання обсягу імпорту товарів та послуг на 9,1% у 2022 році, 9,4% у 2023 році та 8,5% у 2024 році.

Основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, надіслані листом Мінекономіки від 02.03.2021 № 3011-02/13745-03:

	2021 рік очікуване	2022 рік прогноз	2023 рік прогноз	2024 рік прогноз
Валовий внутрішній продукт номінальний	4 677,0	5 241,1	5 858,4	6 523,6

	2021 рік очікуване	2022 рік прогноз	2023 рік прогноз	2024 рік прогноз
(млрд грн)				
Валовий внутрішній продукт реальний, темпи зростання (відсотків)	104,6	104,3	104,7	105,0
Індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) (відсотків)	107,3	106,2	105,3	105,0
Індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року) (відсотків)	112,7	108,0	106,1	105,7
Обмінний курс гривні до долара США, гривень за долар США:				
у середньому за період	28,0	28,4	28,6	28,8
на кінець періоду	28,6 [±1]	28,8 [±1]	29,0 [±1]	29,2 [±1]

З метою зменшення боргового навантаження дефіцит державного бюджету передбачається поступово знижувати з 5,5% ВВП запланованого на 2021 рік до 3,5% ВВП в 2022 році, 3,0% ВВП в 2023 році, 2,7% ВВП в 2024 році.

### 3. Соціальні стандарти:

#### Прогнозний розмір мінімальної заробітної плати:

з 1 січня 2022 року – 6 500 грн, з 1 жовтня 2022 року – 6 700 грн;

з 1 січня 2023 року – 7 176 грн;

з 1 січня 2024 року – 7 665 гривень.

#### Прогнозний посадовий оклад працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки:

з 1 січня 2022 року – 2 893 грн, з 1 жовтня 2022 року – 2 982 грн;

з 1 січня 2023 року – 3 193 грн;

з 1 січня 2024 року – 3 411 гривень.

4. У 2022 – 2024 роках прожитковий мінімум підвищуватиметься темпами, що на 2 відсоткових пункти перевищують показник прогнозного індексу споживчих цін на відповідний рік. Зростання розмірів прожиткового мінімуму відбуватиметься з 1 липня та 1 грудня відповідного року.

#### Прожитковий мінімум становитиме:

1) у 2022 році на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 січня 2022 року – 2 393 грн, з 1 липня – 2 508 грн, з 1 грудня – 2 589 грн, а для основних соціальних і демографічних груп населення:

для дітей віком до 6 років: з 1 січня 2022 року – 2 100 грн, з 1 липня – 2 201 грн, з 1 грудня – 2 272 грн;

для дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2022 року – 2 618 грн, з 1 липня – 2 744 грн, з 1 грудня – 2 833 грн;

для працездатних осіб: з 1 січня 2022 року – 2 481 грн, з 1 липня – 2 600 грн, з 1 грудня – 2 684 грн;

для осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2022 року – 1 934 грн, з 1 липня – 2 027 грн, з 1 грудня – 2 093 грн;

2) у 2023 році на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 січня 2023 року – 2 589 грн, з 1 липня – 2 713 грн, з 1 грудня – 2 778 грн, а для основних соціальних і демографічних груп населення:

для дітей віком до 6 років: з 1 січня 2023 року – 2 272 грн, з 1 липня – 2 381 грн, з 1 грудня – 2 438 грн;

для дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2023 року – 2 833 грн, з 1 липня – 2 969 грн, з 1 грудня – 3 040 грн;

для працездатних осіб: з 1 січня 2023 року – 2 684 грн, з 1 липня – 2 813 грн, з 1 грудня – 2 880 грн;

для осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2023 року – 2 093 грн, з 1 липня – 2 193 грн, з 1 грудня – 2 246 гривні.

3) у 2024 році на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 січня 2024 року – 2 778 грн, з 1 липня – 2 911 грн, з 1 грудня – 2 972 грн, а для основних соціальних і демографічних груп населення:

для дітей віком до 6 років: з 1 січня 2024 року – 2 438 грн, з 1 липня – 2 555 грн, з 1 грудня – 2 609 грн;

для дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2024 року – 3 040 грн, з 1 липня – 3 186 грн, з 1 грудня – 3 253 грн;

для працездатних осіб: з 1 січня 2024 року – 2 880 грн, з 1 липня – 3 018 грн, з 1 грудня – 3 082 грн;

для осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2024 року – 2 246 грн, з 1 липня – 2 354 грн, з 1 грудня – 2 403 гривні.

5. Рівень забезпечення прожиткового мінімуму для призначення допомоги відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» у відсотковому співвідношенні до прожиткового мінімуму для основних соціальних і демографічних груп населення враховано:

на 2022 рік – для працездатних осіб – 45%, для осіб, які втратили працездатність, та осіб з інвалідністю – 100%, для дітей – 130% відповідного прожиткового мінімуму;

на 2023 рік – для працездатних осіб – 50%; для осіб, які втратили працездатність, та осіб з інвалідністю – 100%, для дітей – 130% відповідного прожиткового мінімуму;

на 2024 рік – для працездатних осіб – 55%; для осіб, які втратили працездатність, та осіб з інвалідністю – 100%, для дітей – 130% відповідного прожиткового мінімуму.

6. На 2022 рік видатки на оплату праці працівників бюджетної сфери розраховано з урахуванням прогнозного розміру посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС та прогнозного розміру мінімальної заробітної плати; працівників державних органів, суддів – на рівні 2021 року.

З урахуванням вимог статті 51 Бюджетного кодексу України керівникам бюджетних установ та державних органів передбачити видатки на утримання чисельності працівників та виплату заробітної плати в межах доведених граничних обсягів.

Видатки на 2023 – 2024 роки на оплату праці працівників бюджетної сфери розраховано з урахуванням прогнозного розміру посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС та прогнозного розміру мінімальної заробітної плати; для працівників державних органів, суддів – на рівні 2021 року.

7. У загальному обсязі видатків на пенсійне забезпечення враховано кошти на проведення індексації пенсій з 1 березня відповідного року.

8. Видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (КЕКВ 2270) розраховано на показниках розпису зі змінами станом на 01.03.2021 та збільшено в середньому у 2022 році на коефіцієнт 1,08, у 2023 році – на 1,061, у 2022 році – на 1,057.

9. У наступних періодах заплановано реалізацію субвенції на створення мережі спеціалізованих служб підтримки осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі в обсягах, передбачених Державною соціальною програмою запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі на період до 2025 року.

10. Обсяг освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2022 – 2024 роки визначено відповідно до зростання соціальних стандартів.

11. Видатки державного бюджету на сплату внесків до міжнародних організацій на 2022 – 2024 роки, що здійснюються Міністерством освіти і науки України у сфері міжнародного науково-технічного та освітнього співробітництва розраховано з урахуванням коливання валютного курсу, необхідності виконання міжнародних зобов'язань в повному обсязі, а також співпраці в рамках програми досліджень та інновацій «Горизонт Європа».

12. Видатки державного бюджету на 2022 – 2024 роки для міністерств, інших органів виконавчої влади (крім Національної академії наук України та національних галузевих академій наук) на наукову і науково-технічну діяльність враховано на рівні 2021 року (КЕКВ 2281).

13. У 2022 – 2024 роках буде продовжено реалізацію механізму фінансування наукових досліджень на конкурсній основі. Здійснювати відбір та надавати грантову підтримку науковим дослідженням і науково-технічним (експериментальним) розробкам науковим установам незалежно від їх відомчого підпорядкування буде Національний фонд досліджень України.

З урахуванням зазначеного, в складі видатків Міністерства освіти і науки України на 2022 – 2024 роки враховано поступове збільшення видатків Національному фонду досліджень (НФД) для надання ним грантової підтримки науковим дослідженням і науково-технічним (експериментальним) розробкам: у 2022 році видатки для НФД визначено в обсязі 833 817,3 тис. грн, у 2023 році – в обсязі 952 954,4 тис. грн, у 2024 році – в обсязі 1 039 372,1 тис. гривень.

14. Видатки Міністерству культури та інформаційної політики України на підтримку Національної суспільної телерадіокомпанії України у 2022 – 2024 роках збільшено з урахуванням зростання соціальних стандартів, розміру комунальних послуг та енергоносіїв.

15. Видатки Міністерству охорони здоров'я України на реалізацію програми медичних гарантій у 2022 – 2024 роках збільшено з урахуванням зростання соціальних стандартів.

Крім того, в обсяг видатків за програмою медичних гарантій включено обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я.

16. У показниках на 2022 та 2024 роки враховано у повному обсязі видатки на забезпечення належної підготовки та участі національних збірних команд України у зимових Олімпійських та Паралімпійських іграх, літніх Дефлімпійських іграх у 2022 році та літніх Олімпійських та Паралімпійських іграх 2024 року у сумах 1,7 млрд грн та 1,6 млрд грн відповідно.

17. Показники видатків та надання кредитів державного бюджету на 2022 – 2024 роки на національну безпеку і оборону визначено без розподілу між головними розпорядниками коштів – суб'єктами сектору безпеки і оборони (Міноборони, Держспецтрансслужба, ГУР Міноборони, Адміністрація Держспецзв'язку, система органів МВС, Служба безпеки, Служба зовнішньої розвідки, Управління державної охорони, Апарат РНБОУ, а також бюджетна програма Міністратегпрому КПКВК 2601030) та становлять:

на 2022 рік – 250 741 385,8 тис. грн (загальний фонд – 236 964 720,3 тис. грн, спеціальний фонд – 13 776 665,5 тис. грн);

на 2023 рік – 272 921 900,0 тис. грн (загальний фонд – 261 655 948,0 тис. грн, спеціальний фонд – 11 265 952,0 тис. грн);

на 2024 рік – 306 181 650,0 тис. грн (загальний фонд – 295 507 088,0 тис. грн, спеціальний фонд – 10 674 562,0 тис. грн).

Крім того, щороку плануються державні гарантії на реалізацію програм щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави на рівні 2021 року в обсязі до 20 000 000,0 тис. гривень.

Обсяг видатків та надання кредитів на національну безпеку і оборону на 2022 рік у межах 5,17 % ВВП та на 2023 – 2024 роки у межах 5 % ВВП зарезервовано та згідно з частиною четвертою статті 33 Бюджетного кодексу України буде розподілено між головними розпорядниками коштів – суб'єктами сектору безпеки і оборони окремо за пропозиціями Ради національної безпеки і оборони.

Відповідні пропозиції надано Апарату Ради національної безпеки і оборони України листом Мініфіну від 29.03.2021 № 10010-33-7/10195.

18. Відповідно до статті 24<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) у складі спеціального фонду державного бюджету створено державний дорожній фонд.

Ураховуючи вимоги частин третьої та четвертої статті 24<sup>2</sup> Кодексу Мінінфраструктури та Укравтодору під час підготовки бюджетної пропозицій на 2022 – 2024 роки необхідно врахувати розподіл коштів державного дорожнього фонду за такими напрямками:

- розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення (2022 рік – 38 465 460,6 тис. грн, 2023 рік – 40 226 039,1 тис. грн, 2024 рік – 40 571 315,4 тис. грн);

- субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах (2022 рік – 22 438 185,3 тис. грн, 2023 рік – 23 465 189,5 тис. грн, 2024 рік – 23 666 600,7 тис. грн);

- виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування (2022 рік – 13 660 800,1 тис. грн, 2023 рік – 11 165 468,5 тис. грн, 2024 рік – 11 459 974,9 тис. грн);

- фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм (2022 рік – 3 205 455,0 тис. грн, 2023 рік – 3 352 169,9 тис. грн, 2024 рік – 3 380 943 тис. грн).

19. Видатки на забезпечення здійснення заходів з ліквідації Державної сервісної служби містобудування та Державної інспекції містобудування, припинених відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.12.2020 № 1340, а також заходів з ліквідації Державної архітектурно-будівельної інспекції, припиненої відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2020 № 218, передбачено за бюджетною програмою 2759010 «Керівництво та управління у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду», головним розпорядником за якою є Міністерство розвитку громад та територій України.

20. Загальний обсяг державних капітальних вкладень на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів зарезервовано для здійснення відбору Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів на 2022–2024 роки в обсязі 2 717 275,0 тис. грн на кожен рік.

21. Видатки на утримання Верховного Суду України враховано у видатках, передбачених у Державному бюджеті України Верховному Суду.

22. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1344 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади» щодо скасування рішення про реорганізацію Міністерства аграрної політики та продовольства України шляхом приєднання до Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та прийнятого у першому читанні проекту Закону України «Про внесення змін до додатків № 3 та № 4 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» щодо забезпечення діяльності Міністерства аграрної політики та продовольства України» (реєстр. № 5197-2 від 19.03.2021) Міністерству аграрної політики та продовольства України передбачені видатки на 2022–2024 роки, в тому числі на наукову і науково-технічну діяльність у сфері розвитку агропромислового комплексу, стандартизації та сертифікації сільськогосподарської продукції.

23. Запити на додаткові видатки, в тому числі капітальні видатки, будуть проаналізовані в процесі узгодження показників бюджетної пропозиції після подання в установленому порядку головними розпорядниками бюджетної пропозиції на 2022–2024 роки та інших супровідних матеріалів, зокрема інформації за формою згідно з додатком № 4 до цього листа, виходячи із пріоритетності та обґрунтованості потреб на основі єдиних підходів та чітких і прозорих критеріїв розподілу в межах балансу.

**Для забезпечення якісного опрацювання бюджетних пропозицій на 2022–2024 роки необхідно:**

1. Вищій раді правосуддя з урахуванням норм Конституції України та законодавства України надати пропозиції щодо питання фінансового забезпечення Верховного Суду України, утримання суддів Верховного Суду України та працівників його апарату.

2. Секретаріату Кабінету Міністрів України та Національному агентству України з питань державної служби надати пропозиції стосовно утримання фахівців з питань реформ в межах затверджених видатків відповідних державних органів.

3. Національному агентству України з питань державної служби надати пропозиції щодо:

- оптимізації граничної чисельності працівників державних органів та їх територіальних органів, зокрема, з урахуванням вакантних посад;

- можливості в межах загальних видатків на оплату праці працівників державних органів вирівнювання рівня середньої заробітної плати в державних органах у залежності від їх організаційного рівня, напрацьованих пропозицій щодо оптимізації чисельності працівників цих органів, складових заробітної плати та інших виплат, що здійснюються в межах таких видатків тощо.

4. *Центральній виборчій комісії* надати інформацію з обґрунтованими розрахунками щодо обсягу видатків, необхідного для фінансового забезпечення підготовки та проведення у 2024 році чергових виборів Президента України та народних депутатів України.

5. Мінсоцполітики спільно з Мінветеранів та Міноборони надати узгоджені пропозиції щодо передачі видатків на санаторно-курортне лікування ветеранів війни, на надання щорічної разової грошової допомоги ветеранам війни і жертвам нацистських переслідувань та соціальної допомоги особам, які мають особливі та особливі трудові заслуги перед Батьківщиною, довічних державних стипендій, одноразової грошової допомоги членам сімей осіб, смерть яких пов'язана з участю в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 року по 21 лютого 2014 року та особам, які отримали тілесні ушкодження, побої, мордування під час участі в зазначених акціях, – Міністерству у справах ветеранів України; на виплату матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби – Міністерству оборони України.

6. Головним розпорядникам бюджетних коштів надати на 2022 – 2024 роки:

- інформацію щодо обсягів міжбюджетних трансфертів (субвенцій/дотацій), які надаватимуться з державного бюджету місцевим бюджетам у відповідних бюджетних періодах, та враховані в орієнтованих граничних показниках видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період;

- розподіл обсягів міжбюджетних трансфертів (субвенцій/дотацій) між місцевими бюджетами окремо за кожним роком середньострокового періоду, на який складається Бюджетна декларація, згідно з додатком № 6.

Разом з розподілом обсягів міжбюджетних трансфертів надати аналітичні дані (детальні фінансові та кількісні показники), які використані під час розрахунку міжбюджетних трансфертів, згідно з додатком № 7, а також обґрунтування та пояснення щодо методів розрахунку прогнозних обсягів трансфертів на середньостроковий період.

Інструкція щодо заповнення інформації в частині міжбюджетних трансфертів додається.

7. Відповідним головним розпорядникам включити до Бюджетної декларації на 2022 – 2024 роки до спеціального фонду за бюджетними програмами (*додаток № 2*) надходження позик на реалізацію проектів економічного і соціального розвитку, що підтримуються іноземними державами, міжнародними фінансовими установами і міжнародними фінансовими організаціями, та видатки, які будуть здійснені за рахунок цих надходжень, і здійснити їх обґрунтування.

Під час розподілу доведених граничних обсягів видатків і надання кредитів з державного бюджету на 2022 – 2024 роки відповідні головні розпорядники бюджетних коштів, які реалізують спільні з міжнародними фінансовими організаціями проекти, мають врахувати плани з реалізації таких проектів, фактичні і прогнозовані обсяги вибірки за ними з метою забезпечення своєчасного завершення впровадження проектів і досягнення цілей та запланованих результатів їх реалізації.

У межах загального доведеного граничного обсягу видатків і надання кредитів головний розпорядник може здійснити перерозподіл обсягу видатків і надання кредитів між



відповідними бюджетними програмами, в рамках яких відображається реалізація проектів економічного і соціального розвитку, що підтримуються іноземними державами, іноземними фінансовими установами і міжнародними фінансовими організаціями.

Головні розпорядники бюджетних коштів мають надати розподіл доведених обсягів видатків і надання кредитів з державного бюджету на 2022 – 2024 роки за бюджетними програмами в розрізі кредиторів і проектів згідно з додатком № 3.

8. З метою визначення можливого обсягу державної підтримки вугільної галузі у 2022 – 2024 роках, для здійснення оцінки впливу функціонування державних вугледобувних підприємств на видатки державного бюджету *Міністерству енергетики України* надати інформацію у розрізі зазначених років, а саме:

кількість шахт, які отримують державну підтримку, у тому числі:

- *кількість шахт, які передбачається закрити, як неперспективні, із зазначенням орієнтовних строків та обсягів витрат на закриття по кожній шахті до їх фізичної ліквідації;*

- *кількість шахт, які будуть виведені на беззбитковий рівень діяльності із зазначенням витрат на підтримку кожної шахти до моменту досягнення беззбитковості.*

9. *Міністерству освіти і науки України:*

- під час розрахунку обсягу освітньої субвенції на 2022 – 2024 роки застосувати прогнозний контингент учнів закладів загальної середньої освіти на початок 2021/22 навчального року, а також опрацювати питання щодо удосконалення запровадженого у 2021 році механізму розподілу освітньої субвенції між бюджетами громад;

- надати пропозиції щодо оптимізації видатків за КПКВК 2201100 та 2201130 у 2022 – 2024 роках у зв'язку із ліквідацією шкіл соціальної реабілітації та закладів професійної (професійно-технічної) освіти при виправних колоніях та кримінально-виконавчих установах;

- на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 24.12.2019 № 1146 «Про розподіл видатків державного бюджету між закладами вищої освіти на основі показників їх освітньої, наукової та міжнародної діяльності» видатки на підготовку кадрів Київським національним університетом імені Тараса Шевченка необхідно планувати за КПКВК 2201160;

- опрацювати питання та надати пропозиції щодо удосконалення механізму розподілу видатків державного бюджету між закладами вищої освіти в частині пониження мінімального рівня фінансового забезпечення освітньої діяльності закладів вищої освіти на 2022 рік з метою стимулювання до підвищення якості надання освітніх послуг;

- надати пропозиції щодо унормування питання оплати праці працівників у сфері освіти та науки з урахуванням підвищення розміру соціальних стандартів на 2022 – 2023 роки, зокрема щодо реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 822 «Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки» як такої, що фінансово незабезпечена;

- надати розрахунки обсягів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, видатки яких спрямовуються на заходи у сфері освіти, за їх видами і місцевими бюджетами (з урахуванням нового адміністративно-територіального устрою) з детальними фінансовими і кількісними показниками, а також детальними розрахунками коригуючих коефіцієнтів.

*10. Міністерству охорони здоров'я України надати:*

- проект Програми медичних гарантій на 2022 – 2024 роки з детальними фінансово-економічними розрахунками та обґрунтуваннями (з визначеним переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги, розрахунками тарифів за їх складовими та коригувальними коефіцієнтами до них);

- інформацію щодо всіх загальнодержавних закладів охорони здоров'я, що знаходяться в сфері управління Міністерства охорони здоров'я, з пропозиціями долучення їх до програми медичних гарантій та розрахунками щодо зміни фінансування зазначених закладів в рамках реалізації програми медичних гарантій на 2022 – 2024 роки, в тому числі з визначеним переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги та коригувальними коефіцієнтами до них;

- пропозиції щодо долучення до програми медичних гарантій закладів охорони здоров'я, що перебувають в сфері управління інших головних розпорядників коштів державного бюджету, з відповідними фінансово-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, в тому числі з визначеним переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги та коригувальними коефіцієнтами до них;

- пропозиції щодо передачі видатків, передбачених на централізовану закупівлю лікарських засобів та медичних виробів за бюджетною програмою 2301400, до складу програми медичних гарантій шляхом включення вартості відповідних лікарських засобів та медичних виробів до тарифів на медичні послуги.

*11. Головним розпорядникам бюджетних коштів під час планування видатків державного бюджету на наукову і науково-технічну діяльність на 2022 – 2024 роки:*

- забезпечити проведення державної атестації наукових установ, за результатами якої прийняти управлінські рішення щодо оптимізації діяльності таких установ;

- сфокусуватися на конкурсному фінансуванні наукових досліджень, які проводитиме Національний фонд досліджень України.

*12. Міністерству культури та інформаційної політики України:*

- надати пропозиції щодо фінансового забезпечення діяльності Національної суспільної телерадіокомпанії України на 2022 – 2024 роки разом із відповідними фінансово-економічними розрахунками.

*13. Національній академії медичних наук України:*

- забезпечити визначення обсягу та вартості медичних послуг з надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги (програми державних гарантій медичного обслуговування населення, пов'язаних з наданням третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги), що надаються науково-дослідними установами НАМН України за рахунок коштів Державного бюджету України, та надати пропозиції щодо впровадження та реалізації нового механізму фінансового забезпечення надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги протягом 2022 – 2023 років у всіх науково-дослідних установах НАМН України;

- надати пропозиції щодо змін, які необхідно внести до законодавства для продовження реалізації заходів щодо переведення науково-дослідних установ НАМН України на новий механізм фінансового забезпечення надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги (від утримання до оплати за послугу).

**Під час складання бюджетних пропозицій на 2022 – 2024 роки головні розпорядники:**

1. Мають утриматись від надання пропозицій щодо додаткових коштів по видатках, за якими у поточному році нормативно-правовими актами затверджені збільшені норми витрат та в ході їх підготовки головними розпорядниками бюджетних коштів зазначалося про їх виконання/виплату в межах загального обсягу бюджетних асигнувань.

2. Не можуть (не дозволяється) змінювати обсяги видатків, доведені Мінфіном за бюджетними програмами, пов'язаними з функціонуванням органів державної влади, у тому числі обсяги видатків за вказаними програмами на оплату праці.

3. Мають визначити цілі державної політики у сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник, відповідно до пріоритетів, визначених у Програмі діяльності Кабінету Міністрів України, прогнозних та програмних документах економічного і соціального розвитку, актах законодавства.

Цілі державної політики мають:

спрямовуватись на досягнення певного результату;

давати розуміння кінцевого результату діяльності головного розпорядника у відповідній сфері, або чітко визначати напрям руху змін, спрямованих на покращення ситуації або вирішення проблем у сфері діяльності;

охоплювати всі сфери, в яких він забезпечує формування та/або реалізацію державної політики;

оцінюватись за допомогою показників досягнення цілей;

чітко і лаконічно викладатися.

Не допускаються під час визначення цілей державної політики такі формулювання, як «реалізація державної політики», «забезпечення діяльності», «виконання зобов'язань». Недоцільно зазначати цілі для сфер діяльності головного розпорядника, які по суті є «допоміжними» або стосуються його поточної діяльності. До «допоміжних» сфер можна віднести, зокрема, підготовку кадрів та підвищення кваліфікації персоналу, наукову діяльність головного розпорядника (якщо така сфера не є «основною» для конкретного розпорядника). Діяльність розпорядника щодо удосконалення та розвитку нормативної бази, ведення державних реєстрів, методологічне забезпечення, координація і організація, науковий супровід тощо пов'язана з виконанням його поточних завдань і не може визначатися як цілі державної політики.

Для кожної цілі державної політики визначаються показники її досягнення.

Показники досягнення цілей доцільно визначати як інтегровані показники, що враховують результати, отримані за рахунок реалізації усіх бюджетних програм, спрямованих на досягнення відповідної цілі.

Показники досягнення цілей мають:

характеризувати прогрес у досягненні цілей державної політики у середньостроковому періоді;

характеризувати стан та зміни у сфері діяльності головного розпорядника;

висвітлювати ефект, який отримують економіка та суспільство завдяки діяльності головного розпорядника;

перевірятися та підтверджуватися офіційною державною статистичною, фінансовою та іншою звітністю, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку;

бути кількісно вимірюваними.

Під час визначення показників досягнення цілей державної політики враховуються усі витрати головного розпорядника на відповідну сферу діяльності, включаючи трансферти з державного бюджету місцевим бюджетам.

Кількість показників має бути мінімальною, але достатньою для висвітлення досягнення відповідної цілі.

Показники, визначені для однієї цілі державної політики, не мають дублюватися для іншої.

Для показників досягнення цілей, що потребують методологічних роз'яснень їх змісту, головний розпорядник розробляє методичку їх розрахунку.

Інформація про цілі державної політики та показники їх досягнення мають висвітлювати найбільш суспільно значущі результати діяльності головного розпорядника та враховувати відповідні показники діяльності відповідальних виконавців бюджетних програм.

4. Мають вжити заходів для врахування висновків Рахункової палати про результати аналізу виконання законів про державний бюджет на 2019 та 2020 роки, результатів оцінки ефективності бюджетних програм за попередні бюджетні періоди та результатів моніторингу виконання бюджетної програми, зокрема щодо поліпшення якості планування видатків за бюджетними програмами та відповідних розрахунків при формуванні бюджетних програм з метою зменшення потреби у перерозподілі/передачі затверджених у законі бюджетних призначень під час виконання державного бюджету.

Відповідно до статті 20 Бюджетного кодексу України бюджетні програми формуються вже під час підготовки пропозицій до Бюджетної декларації. Відтак, головні розпорядники на цьому етапі мають визначитися з переліком бюджетних програм, реалізація яких забезпечить досягнення відповідних цілей державної політики, що пропонуються ними для включення до Бюджетної декларації, а також вжити заходів щодо оптимізації кількості бюджетних програм, в тому числі, тих що потребують затвердження порядків використання коштів державного бюджету.

Якісно сформовані характеристики бюджетної програми з чітко визначеними напрямками використання коштів відповідно до визначених цілей, дозволить значно спростити процедуру їх реалізації.

5. Мають врахувати результати проведених оглядів витрат державного бюджету.

Відповідно до статті 20 Бюджетного кодексу України для забезпечення підвищення ефективності та результативності використання коштів державного бюджету за рішенням Кабінету Міністрів України проводяться огляди витрат державного бюджету. За результатами оглядів Кабінет Міністрів України приймає рішення, що є підставою для внесення відповідних пропозицій до проекту державного бюджету на плановий бюджетний період та до Бюджетної декларації.

Головні розпорядники, у сферах діяльності яких було проведено огляди витрат відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 101, розпоряджень Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 211-р та від 03.03.2020 № 212-р, мають врахувати під час складання бюджетної пропозиції відповідні рішення Кабінету Міністрів України та надати інформацію за формою, наведеною у додатку № 8.

6. Мають врахувати гендерні аспекти під час формування характеристик бюджетних програм.

Для врахування гендерних аспектів під час формування бюджетної пропозиції головні розпорядники мають використовувати Методичні рекомендації щодо впровадження та

застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі, затверджені наказом Мінфіну від 02.01.2019 № 1, а також керуватися нормативно-правовими актами, які регулюють питання гендерної рівності, та іншими документами, які, зокрема, містять інформацію про зобов'язання України з цих питань. Водночас звертаємо увагу, що відповідно до протокольного рішення за результатами засідання Комісії з питань координації взаємодії органів виконавчої влади щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків 16.10.2020 під головуванням Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України Стефанішиної О. В. з метою підвищення ефективності і результативності використання бюджетних коштів, зокрема, шляхом впровадження гендерно орієнтованого підходу у бюджетний процес, головним розпорядникам коштів державного бюджету доручено продовжити роботу щодо проведення гендерного аналізу бюджетних програм (доручення Кабінету Міністрів України від 22.10.2020 № 43723/0/1-20).

Результати гендерного аналізу бюджетних програм дають можливість головним розпорядникам прийняти відповідні рішення під час розподілу орієнтованих граничних показників між бюджетними програмами та за напрямками використання в рамках певної бюджетної програми, а також включити гендерні аспекти до характеристик бюджетних програм.

Слід зауважити, що необов'язково всі характеристики бюджетної програми мають одночасно включати гендерний аспект. Це обумовлюється специфікою бюджетної програми. Якщо бюджетна програма безпосередньо орієнтована на поліпшення становища жінок, чоловіків та/або їх груп, і вирішення гендерних проблем є її основною метою, це має знайти своє відображення у формулюванні мети і, можливо, назви цієї програми. В інших випадках завдання бюджетної програми мають бути націлені на скорочення гендерних розривів, подолання гендерної дискримінації, негативних тенденцій під час забезпечення потреб та задоволенні інтересів жінок, чоловіків та/або їх груп у відповідній сфері. Рівень досягнення мети та виконання завдань бюджетної програми мають висвітлювати відповідні результативні показники, які відображають позитивні тенденції у вирішенні гендерних проблем, демонструють якість надання послуг та рівень задоволення ними жінок, чоловіків та/або їх груп.

7. Під час формування бюджетних пропозицій на 2022 – 2024 роки та заповнення відповідних форм в АІС «Держбюджет» головні розпорядники бюджетних коштів керуються Інструкцією з підготовки бюджетних запитів (наказ Мінфіну від 06.06.2012 № 687), а також вимогами, встановленими цим листом, оскільки на цей час триває імплементація змін до Бюджетного кодексу України, якими запроваджено середньострокове бюджетне планування.

Бюджетні пропозиції та додаткові матеріали (інформація, розрахунки, пояснення тощо), згадані у цьому листі, подаються до Мінфіну в електронній формі, крім випадків, встановлених законодавством.

Бюджетні пропозиції та додаткові матеріали в електронній формі подаються через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади із застосуванням засобів кваліфікованого електронного підпису (печатки) чи спеціальний вебмодуль системи взаємодії.

Бюджетні пропозиції у паперовій формі подаються у випадках, якщо:

у головного розпорядника відсутня система електронного документообігу, інтегрована до системи взаємодії органів виконавчої влади, або спеціальний вебмодуль системи взаємодії;

бюджетна пропозиція містить інформацію з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом.

У разі подання головним розпорядником бюджетної пропозиції, складеної з порушенням вимог цього листа, Мінфін в тижневий строк з дня її отримання повідомляє відповідного головного розпорядника про необхідність доопрацювання такої бюджетної пропозиції. Доопрацьовану з використанням АІС «Держбюджет» бюджетну пропозицію головний розпорядник подає до Мінфіну протягом трьох робочих днів.

Заповнені бюджетні пропозиції на 2022 – 2024 роки надсилати електронною поштою на адресу: [budget@minfin.gov.ua](mailto:budget@minfin.gov.ua).

Звертаємо увагу, що Мінфіну має бути подана «**БЮДЖЕТНА ПРОПОЗИЦІЯ на 2022 – 2024 роки**» (за формами 1, 2 та 3), а не «Бюджетний запит на 2022 – 2024 роки».

**Заповнені бюджетні пропозиції на 2022 – 2024 роки необхідно подати Мінфіну до 16 квітня 2021 року.**

- Додатки: 1. Додаток № 1 «Показники видатків та надання кредитів загального фонду проекту Бюджетної декларації на 2022 рік» на 1 арк. в 1 прим.
2. Додаток № 2 «Показники видатків і надання кредитів загального фонду Бюджетної декларації на 2023 рік» на 1 арк. в 1 прим.
3. Додаток № 3 «Показники видатків і надання кредитів загального фонду Бюджетної декларації на 2024 рік» на 1 арк. в 1 прим.
4. Інші додатки, згадані у цьому листі, надаються в електронному вигляді (розміщено на <http://forum.minfin.gov.ua/> у розділі «підтримка ГРК» -> «Загальні питання», тема «Складання бюджетних пропозицій на 2022 – 2024 роки» (пароль для завантаження файлів: minfin).

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

Контактні телефони:

щодо проекту бюджету

206-57-71; 206-57-70; 206-59-19

щодо гендерного аспекту та стратегічних цілей

277-54-12; 277-57-93

щодо експлуатації програмних засобів

206-56-89

**Перелік головних розпорядників коштів державного бюджету  
відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік"**

№ з/п	Код	Найменування
1	0110000	Апарат Верховної Ради України
2	0300000	Державне управління справами
3	0410000	Господарсько-фінансовий департамент Секретаріату Кабінету Міністрів України
4	0420000	Господарсько-фінансовий департамент Секретаріату Кабінету Міністрів України (загальнодержавні видатки та кредитування)
5	0500000	Державна судова адміністрація України
6	0550000	Верховний Суд
7	0800000	Конституційний Суд України
8	0850000	Вищий антикорупційний суд
9	0900000	Офіс Генерального прокурора
10	0950000	Вищий суд з питань інтелектуальної власності
11	1000000	Міністерство внутрішніх справ України
12	1200000	Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України
13	1210000	Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (загальнодержавні видатки та кредитування)
14	1400000	Міністерство закордонних справ України
15	1500000	Міністерство у справах ветеранів України
16	1510000	Міністерство у справах ветеранів України (загальнодержавні видатки та кредитування)
17	2100000	Міністерство оборони України
18	2200000	Міністерство освіти і науки України
19	2210000	Міністерство освіти і науки України (загальнодержавні видатки та кредитування)
20	2300000	Міністерство охорони здоров'я України
21	2310000	Міністерство охорони здоров'я України (загальнодержавні видатки та кредитування)
22	2400000	Міністерство енергетики України
23	2410000	Міністерство енергетики України (загальнодержавні видатки та кредитування)
24	2500000	Міністерство соціальної політики України
25	2510000	Міністерство соціальної політики України (загальнодержавні видатки та кредитування)
26	2600000	Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України
27	2700000	Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України
28	2750000	Міністерство розвитку громад та територій України
29	2760000	Міністерство розвитку громад та територій України (загальнодержавні видатки та кредитування)
30	2900000	Міністерство цифрової трансформації України
31	2910000	Міністерство цифрової трансформації України (загальнодержавні видатки та кредитування)
32	3100000	Міністерство інфраструктури України
33	3110000	Державне агентство автомобільних доріг України
34	3130000	Державне агентство автомобільних доріг України (загальнодержавні видатки та кредитування)
35	3400000	Міністерство молоді та спорту України
36	3410000	Міністерство молоді та спорту України (загальнодержавні видатки та кредитування)
37	3500000	Міністерство фінансів України
38	3510000	Міністерство фінансів України (загальнодержавні видатки та кредитування)
39	3600000	Міністерство юстиції України
40	3800000	Міністерство культури та інформаційної політики України
41	3810000	Міністерство культури та інформаційної політики України (загальнодержавні видатки та кредитування)
42	3900000	Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України
43	3910000	Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України (загальнодержавні видатки та кредитування)
44	5270000	Державна інспекція ядерного регулювання України
45	5560000	Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
46	5960000	Головне управління розвідки Міністерства оборони України
47	5970000	Уповноважений із захисту державної мови



№ з/п	Код	Найменування
48	5980000	Вища рада правосуддя
49	5990000	Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини
50	6010000	Антимонопольний комітет України
51	6120000	Національне агентство України з питань державної служби
52	6150000	Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку
53	6320000	Національне антикорупційне бюро України
54	6330000	Національне агентство з питань запобігання корупції
55	6340000	Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг
56	6380000	Державне космічне агентство України
57	6420000	Державне бюро розслідувань
58	6430000	Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів
59	6440000	Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення
60	6490000	Бюро економічної безпеки
61	6500000	Рада національної безпеки і оборони України
62	6510000	Рахункова палата
63	6520000	Служба безпеки України
64	6540000	Національна академія наук України
65	6550000	Національна академія педагогічних наук України
66	6560000	Національна академія медичних наук України
67	6570000	Національна академія мистецтв України
68	6580000	Національна академія правових наук України
69	6590000	Національна академія аграрних наук України
70	6600000	Управління державної охорони України
71	6610000	Фонд державного майна України
72	6620000	Служба зовнішньої розвідки України
73	6640000	Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України
74	6730000	Центральна виборча комісія
75	6740000	Центральна виборча комісія (загальнодержавні видатки та кредитування)
76	7720000	Вінницька обласна державна адміністрація
77	7730000	Волинська обласна державна адміністрація
78	7740000	Дніпропетровська обласна державна адміністрація
79	7750000	Донецька обласна державна адміністрація
80	7760000	Житомирська обласна державна адміністрація
81	7770000	Закарпатська обласна державна адміністрація
82	7780000	Запорізька обласна державна адміністрація
83	7790000	Івано-Франківська обласна державна адміністрація
84	7800000	Київська обласна державна адміністрація
85	7810000	Кіровоградська обласна державна адміністрація
86	7820000	Луганська обласна державна адміністрація
87	7830000	Львівська обласна державна адміністрація
88	7840000	Миколаївська обласна державна адміністрація
89	7850000	Одеська обласна державна адміністрація
90	7860000	Полтавська обласна державна адміністрація
91	7870000	Рівненська обласна державна адміністрація
92	7880000	Сумська обласна державна адміністрація
93	7890000	Тернопільська обласна державна адміністрація
94	7900000	Харківська обласна державна адміністрація
95	7910000	Херсонська обласна державна адміністрація
96	7920000	Хмельницька обласна державна адміністрація
97	7930000	Черкаська обласна державна адміністрація
98	7940000	Чернівецька обласна державна адміністрація
99	7950000	Чернігівська обласна державна адміністрація
100	8680000	Державна регуляторна служба України